

## “深化产业园区和特殊经济区南南合作 加快实现包容和可持续发展”分论坛

### 【基本信息】

#### 主持人：

- 致辞、主旨演讲及成果发布环节： 夏橙 中国国际电视台 CGTN 主持人
- 互动讨论环节主题一： 康博思 联合国工业发展组织区域首席代表
- 互动讨论环节主题二： 张翼 中国国际经济技术交流中心副主任

#### 致辞环节：

- 李飞 商务部部长助理
- 格尔德·穆勒 联合国工业发展组织总干事
- 辛国斌 工业和信息化部副部长

#### 主旨演讲环节：

- 常启德 联合国发展系统驻华协调员
- 邹刺勇 联合国工业发展组织技术合作  
和可持续工业发展总司执行干事
- 王晓军 联合国南南合作办公室基金主任
- 林毅夫 北京大学新结构经济学研究院院长  
兼南南合作与发展学院教授
- 陈春江 商务部外国投资管理司司长

## 成果发布环节：

德杰尼·特泽拉

联合国工业发展组织农基产业和基础设施发展司司长

张翼

中国国际经济技术交流中心副主任

## 互动讨论环节：

### 主题一：产业园区、特殊经济区推动实现包容与可持续的工业化

户田敦子

非洲开发银行农业金融和农村基础设施发展主任

林毅夫

北京大学新结构经济学研究院院长兼南南合作  
与发展学院教授

熊梦

中国工业经济联合会党委书记、执行副会长兼秘书长

乔琦

中国环境科学研究院副总工程师

### 主题二：南南合作促进产业园区、特殊经济区知识和技术转让

莱利斯·内梅

埃塞俄比亚投资委员会专员

安正义

阿拉伯埃及共和国驻上海总领事馆商务参赞

宋雨燕

国家级经济技术开发区绿色发展联盟秘书长

张锐

中非泰达海外研究院院长

张维民

江苏中美环境监测有限公司董事长

## 【简要介绍】

2022年11月5日下午，由商务部、联合国工业发展组织（简称工发组织）共同主办的第五届虹桥国际经济论坛“深化产业园区和特殊经济区南南合作 加快实现包容和可持续发展”分论坛在国家会展中心（上海）举办。本次论坛聚焦南南合作和产业园区（特殊经济区）两大主题，分享相关领域的最佳实践和做法，为推动发展中国家实现包容与可持续的工业化、落实联合国2030年可持续发展议程建言献策。商务部部长助理李飞出席论坛并致辞，工发组织总干事格尔德·穆勒、工业和信息化部副部长辛国斌发表视频致辞。联合国发展系统驻华协调员常启德、北京大学新结构经济学研究院院长兼南南合作与发展学院教授林毅夫分别发表视频和在线主旨演讲。澎湃新闻网对论坛进行图文直播。



**【致辞环节】**



商务部部长助理李飞

在上海出席“深化产业园区和特殊经济区南南合作 加快实现包容和可持续发展”分论坛并致辞

商务部部长助理李飞表示，商务部将深入贯彻党的二十大精神，继续支持国家级经开区坚持开放引领、创新提升，在推进中国式现代化新征程中发挥积极作用，继续加强与包括工发组织在内的国际组织交流合作，推动与发展中国家园区合作，为南南合作作出更大的贡献。



联合国工业发展组织总干事格尔德·穆勒  
线上出席“深化产业园区和特殊经济区南南合作 加快实现包容和可持续发展”分论坛并致辞

联合国工业发展组织总干事格尔德·穆勒指出，当前中国在建设发展产业园区方面的丰富经验对其他发展中国家具有积极的借鉴意义。在当前形势下，需要促进对基础设施和创新的投入，加速推动工业化、数字化和绿色转型。工发组织将产业园区视为“支持可持续工业化的综合工具”，通过南南和三方合作等多种途径为成员国提供包括技术支持、政策咨询、知识和技术转让以及开发规范工具等一系列服务，支持工业园区标准化，并持续推动产业园区成为产业和技术创新的策源地。

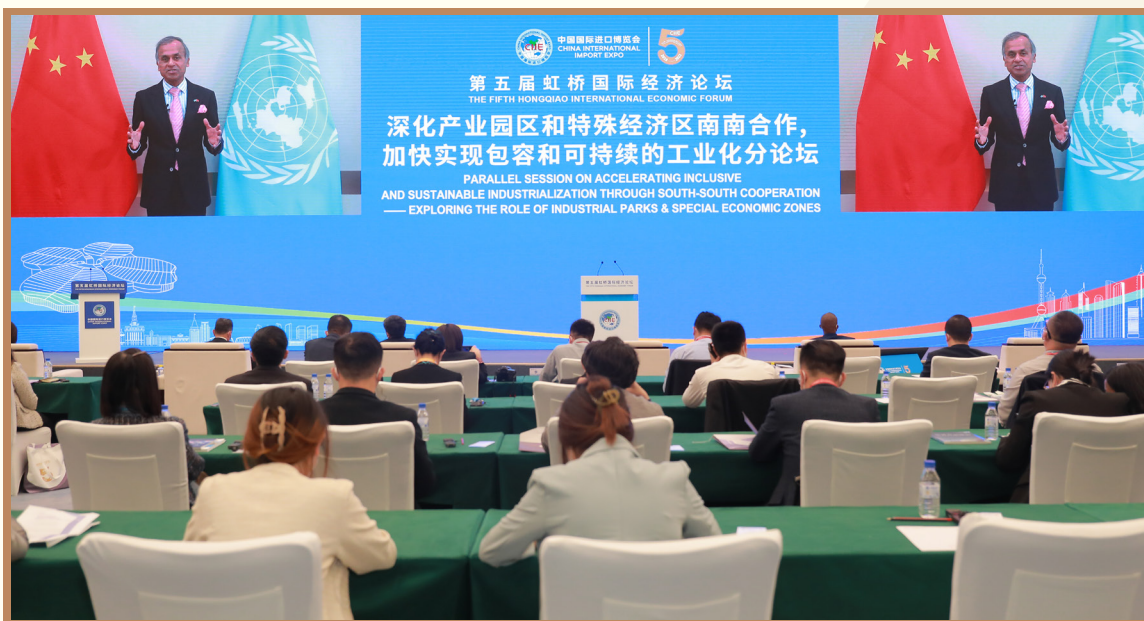


工业和信息化部副部长辛国斌

线上出席“深化产业园区和特殊经济区南南合作 加快实现包容和可持续发展”分论坛并致辞

工业和信息化部副部长辛国斌表示，产业园区是经济高质量发展的重要载体，是国际经贸合作的重要依托。作为行业主管部门，工信部在推动产业园区高质量发展方面取得了积极成效，包括引导产业专业化集聚、促进园区数字化转型、推动园区绿色化发展、深化园区国际化合作等。工信部将深入贯彻全球发展倡议，通过政策协调、项目合作、人才交流等多种方式促进产业园区南南合作，共同提升工业化水平，为构建全球发展命运共同体贡献力量。

### 【主旨演讲环节】



联合国发展系统驻华协调员常启德

线上出席“深化产业园区和特殊经济区南南合作加快实现包容和可持续发展”分论坛并作主旨演讲

联合国发展系统驻华协调员常启德表示，南南合作可以通过能力建设、技术转移、知识和经验分享等方式实现。去年，联合国设计了一套本地化指标体系，并纳入可持续园区建设指南，为各行业提供了具体的脱碳倡议。在过去40年中，联合国一直是中国值得信赖的发展伙伴。双方的合作进一步扩展到南南和三方合作领域，比如工发组织与中方就产业园区和特殊经济区建立合作，早在改革开放时期就在广东省和福建省进行了实践，工发组织南南工业合作中心是中国政府和工发组织共同建立的机构。现在要利用这些经验，进一步推动南南合作，特别是加强在传统领域和能力建设方面的合作，推动公私伙伴关系的发展。





联合国工业发展组织技术合作和可持续工业发展总司执行干事邹刺勇线上出席“深化产业园区和特殊经济区南南合作 加快实现包容和可持续发展”分论坛并作主旨演讲

联合国工业发展组织技术合作和可持续工业发展总司执行干事邹刺勇认为，包容性和可持续发展的工业化、创新做法和有韧性的基础设施，对加快经济发展和消除贫困至关重要。产业园区对经济发展的重要作用体现在：创新全球供应链整合和可持续发展，提高竞争力并成为连接小生产者和全球区域供应链的桥梁，还有助于促进环境的可持续性。工业园区和南南合作是支持可持续工业发展的关键手段之一，是落实联合国 2030 年可持续发展议程、实现可持续发展目标的关键工具。40 多年来工发组织一直在产业园区领域提供支持，帮助包括中国在内的诸多国家进行产业园区的规划、开发和运营。此外，工发组织还提供了规范性工具和标准。南南合作也是支持产业园区的工具，是工发组织和中国政府密切合作的重要领域。



联合国南南合作办公室基金主任王晓军

以视频方式出席“深化产业园区和特殊经济区南南合作加快实现包容和可持续发展”分论坛并作主旨演讲

联合国南南合作办公室基金主任王晓军提到，特殊经济区是一种政策工具，有利于促进发展中国家的工业化、经济转型和融入全球价值链。第一，发展中国家之间的南南合作战略和政策协调为特殊经济区创造了有利环境，“一带一路”倡议、全球发展倡议、中非合作论坛等倡议，非洲大陆自由贸易区等区域一体化机制，可为南南政策协调提供重要平台。第二，特殊经济区通过南南学习和能力发展带来知识的双向流动，大量证据表明，特殊经济区在知识更新、提高劳动技能和技术转让方面发挥了重要的催化作用。第三，特殊经济区可以从三方合作机会中受益，中国向欠发达国家的产业转移，为如何通过三方合作实现三赢提供了启示。



北京大学新结构经济学研究院院长兼南南合作与发展学院教授林毅夫线上出席“深化产业园区和特殊经济区南南合作 加快实现包容和可持续发展”分论坛，在分论坛上作主旨演讲并参与互动讨论

北京大学新结构经济学研究院院长兼南南合作与发展学院教授林毅夫认为，要实现联合国 2030 年可持续发展议程和 17 个可持续发展目标，关键是让所有有能力的劳动力获得就业机会和收入，而工业化对发展中国家解决贫困问题，提高民众收入水平至关重要。二战之后，成功实现工业化的发展中国家不多，一些国家还存在着“去工业化”问题。根据新结构经济学，在工业化进程中，须按照各国的比较优势推动工业化，同时还需要解决基础设施、营商环境等问题。从中国及东亚一些成功实现工业化国家的经验看，设立工业园区可以实行一站式服务，改善营商环境，其绿色、可持续、包容的发展可以创造更多就业机会。



商务部外国投资管理司司长陈春江

在上海出席“深化产业园区和特殊经济区南南合作加快实现包容和可持续发展”分论坛并作主旨演讲

商务部外国投资管理司司长陈春江认为，产业园区和特殊经济区的发展是中国改革开放以来取得的一项重要成果，国家级经开区是其中最具代表性的一类。党的十八大以来，国家级经开区在中国推进工业化进程中发挥了重要作用，开放带动作用突出，科技创新实力增强，绿色发展成效明显，统筹协调持续推进，发展规模质量提升。国家级经开区在以产业园区建设推进工业化进程中也积累了一些经验：更加注重推动高质量发展，更加注重提升对外开放水平，更加注重优化营商环境。未来要进一步推动国家级经开区高质量发展，加快构建现代化产业体系，更好参与全球产业分工和合作，为推进新型工业化、中国式现代化作出贡献。

## 【成果发布环节】

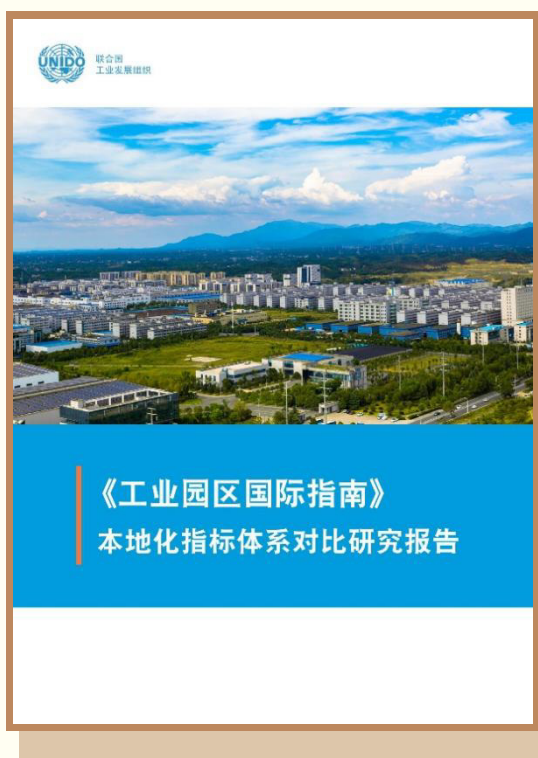


联合国工业发展组织农基产业和基础设施发展司司长德杰尼·特泽拉以视频方式出席“深化产业园区和特殊经济区南南合作加快实现包容和可持续发展”分论坛并参与成果发布



中国国际经济技术交流中心副主任张翼在上海出席“深化产业园区和特殊经济区南南合作加快实现包容和可持续发展”分论坛，参与成果发布环节并主持互动讨论环节

在论坛成果发布环节，联合国工业发展组织以宣传片的方式发布了“促进包容和可持续工业化全球产业园区平台”；联合国工业发展组织农基产业和基础设施发展司司长德杰尼·特泽拉先生代表工发组织预发布了园区指导工具《综合农业食品园区可持续设计、开发和管理指南》；中国国际经济技术交流中心副主任张翼先生现场发布了南南技术合作视频。分论坛现场发放了《< 工业园区国际指南 > 本地化指标体系对比研究报告》。



### 《< 工业园区国际指南 > 本地化指标体系对比研究报告》

依据《工业园区国际指南》中的国际准则，分别从经济、环境、社会三个维度将《指南》中的指标体系与中国现行的产业园区各类指标体系进行对比研究，整合并提出了一套适用于中国产业园区可持续发展的指标体系和相关建议。

### 《综合农业食品园区可持续设计、开发和管理指南》

《指南》为利益相关方提供关于可持续农业食品园区规划、开发、运营、推广和监管的国际最佳实践的专业指导。《指南》还包含提高效率、控制风险的实用工具，帮助园区利益相关方实现提高生产效率、刺激创新、促进投资、促进社会包容和环境保护目标。



中国国际电视台 CGTN 主持人夏橙  
主持“深化产业园区和特殊经济区南南合作加快实现包容和可持续发展”分论坛致辞、  
主旨演讲及成果发布环节

## 【互动讨论环节】

### 主题一：“产业园区、经济特区促进包容与可持续的工业化”



非洲开发银行农业金融和农村基础设施发展主任户田敦子

线上出席“深化产业园区和特殊经济区南南合作 加快实现包容和可持续发展”分论坛并参与互动讨论

非洲开发银行农业金融和农村基础设施发展主任户田敦子指出，非洲国家的经营成本较高，交通基础设施落后，农村发展面临着债务和不可持续问题，在这种背景下进行产业融资面临巨大挑战。农业产业园作为转型工具，能够为非洲国家带来福利，推动农业发展进程。产业园区能够加速农业转型和合同商采购，使开发者能够获得商业回报。要加速公私基础设施分离，加强政府、开发商或运营商的合作，确保投资到位。同时，需要建立最高层级的政府承诺来推动农业产业园区的发展，与工发组织等建立合作伙伴关系，加强高层政策对话，同时让利益相关者参与进来。非洲开发银行将与各方加强合作，提高供应链的韧性以应对各种危机。





中国工业经济联合会党委书记、执行副会长兼秘书长熊梦线上出席“深化产业园区和特殊经济区南南合作 加快实现包容和可持续发展”分论坛并参与互动讨论

中国工业经济联合会执行副会长兼秘书长熊梦提到，中国工业经济联合会是全国工业行业协会的联合组织，可以与众多行业协会一起，成为中国与南南国家政府与企业之间、行业与行业之间沟通合作的重要桥梁。要借鉴中国产业园区发展经验，根据自然地理条件、区域承载能力等，稳步做好规划先行、政策引导、人才准备等工作，推动区域产业长期可持续发展。要发挥外商投资机构的作用，促进南南国家的产业创新、技术转让、人才服务、金融服务等，为南南国家产业发展提供政策支持和治理支持，共同做好南南国家的行业调研、园区规划、产业规划等工作。



中国环境科学研究院副总工程师乔琦  
线上出席“深化产业园区和特殊经济区南南合作加快实现包容和可持续发展”分论坛并参与互动讨论

中国环境科学研究院副总工程师乔琦认为，中国的工业园区是中国发展的缩影，其绿色发展对区域发展模式产生重大影响。近年来，中国政府为支持工业园区和经济特区的可持续发展出台了一系列政策。首先，更加明确了工业园区减污降碳的方向，理清了工业园区实现减污降碳可持续发展的具体实施路径。其次，通过试点推进工业园区、环境管理机制更加精准和科学，提高工业园区的环境管理能力。再次，鼓励园区创新，不仅包括科技创新，还包括管理手段、管理模式、管理机制创新等。

## 主题二：“南南合作促进产业园区、特殊经济区知识和技术转让”



埃塞俄比亚投资委员会专员莱利斯·内梅

线上出席“深化产业园区和特殊经济区南南合作加快实现包容和可持续发展”分论坛并参与互动讨论

埃塞俄比亚投资委员会专员莱利斯·内梅表示，过去几年，埃塞俄比亚在特殊经济区建立了一系列园区方面的合作，提升了基础设施建设水平，同时，产业园区强化了专攻领域，例如纺织领域、农产品和轻工业领域等。埃塞俄比亚在特殊经济区方面取得了一些成就，创造了10万个就业机会，园区对技术转移包括知识的分享也产生积极作用。



阿拉伯埃及共和国驻上海总领事馆商务参赞安正义  
在上海出席“深化产业园区和特殊经济区南南合作加快实现包容和可持续发展”分论坛并参与互动讨论

阿拉伯埃及共和国驻上海总领事馆商务参赞安正义介绍了苏伊士运河经济区的情况。苏伊士运河经济区由埃及政府建立，占地面积 460 平方公里，包括 4 个工业区、14 个工业园区，其定位为国际海运和物流枢纽、工业枢纽和服务中心，是东西贸易活动的门户，建立埃及可持续发展规划，促进埃及工业化发展和经济多样化。经济区的发展关键经验包括抓住机会和新兴机遇。例如在化石能源向绿色能源转型过程之中，经济区成功建立了 2000 万立方米的绿氢项目，吸引了众多国际参与者，未来几年预计有 1000 亿美元资金陆续流入，埃及有望成为绿氢枢纽。



国家级经济技术开发区绿色发展联盟秘书长宋雨燕  
在上海出席“深化产业园区和特殊经济区南南合作 加快实现包容和可持续发展”分论坛并参与互动讨论

国家级经济技术开发区绿色发展联盟秘书长宋雨燕分享了国家级经开区在绿色发展过程中的一些实践。首先，中国的工业园区在基础设施的低碳化和绿色化建设、产业绿色转型和管理绿色生态创新等方面表现出色，是中国推动绿色发展的先行军。第二，在国家级经开区发展过程中，绿色联盟发挥了重要作用。2016年，在商务部外资司的指导下，全国36个国家级经开区发起了绿色联盟，主要工作是搭建平台交流经验，借鉴国际上的优秀做法，讲好中国工业园区故事，特别是绿色发展故事。



中非泰达海外研究院院长张锐

线上出席“深化产业园区和特殊经济区南南合作加快实现包容和可持续发展”分论坛并参与互动讨论

中非泰达海外研究院院长张锐表示，要基于泰达海外模式继续优化升级完善，谋求泰达海外模式在“一带一路”沿线各国的拓展复制，以园区为切入点，助力各国的经贸合作。作为境外园区的开放运营方，希望发展中国家政府提供切实可行的扶植和激励措施，建立与投资国的多层级磋商机制，提供与保证基建配套和开发条件，实现基于产业园区的贸易畅通，优化本地金融环境，以产业园区平台促进国际文化交流与融合。



江苏中美环境监测有限公司董事长张维民  
在上海出席“深化产业园区和特殊经济区南南合作加快实现包容和可持续发展”分论坛并参与互动讨论

江苏中美环境监测有限公司董事长张维民总结了中国在工业园区里抓建设和抓环境保护同步进步的经验。一是中央政府和各级环境部门对环境问题的重视。二是中国在环境方面做一个加法、一个减法。加法即在环境大气污染、水河道治理和土壤改良进行了大量投资，减法即淘汰污染的工业园区。他建议，建立国家间的合作机制，培养相关领域人才，加强配套环保投入等。



联合国工业发展组织区域（中国 / 朝鲜 / 蒙古）首席代表康博思  
在上海出席“深化产业园区和特殊经济区南南合作 加快实现包容和可持续发展”分论坛并主持互动讨论环节